
Mniej dla Po?czyna, wi?cej dla ?widwina. Mówimy jednym g?osem – NIE!

Data publikacji

05.01.2024

Mniej dla Po?czyna, wi?cej dla ?widwina. Mówimy jednym g?osem – NIE!

Istnieje zagrożenie, że Gmina Połczyn-Zdrój utraci w najbliższych wyborach samorządowych jeden mandat Radnego Powiatowego. Z obecnych sześciu Radnych pozostanie tylko pięciu do reprezentowania Gminy. Utracony mandat zyskać ma Miasto Widwin. Przed chwilą zebrała się Rada Miejska w Połczyniu-Zdroju na nadzwyczajnej sesji. Jednogłośnie przyjęła uchwałę o zaskarżeniu postanowienia Komisarza Wyborczego w Koszalinie, które wydał w tej sprawie. Widwin zajmuje jedynie 2,06% powierzchni Powiatu Widwińskiego, natomiast Gmina Połczyn-Zdrój aż 31,67 %.

- Rada Miejska w Połczyniu-Zdroju podjęła przed chwilą decyzję o wniesieniu skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego – relacjonuje **Sebastian Witek**, Burmistrz Połczyna-Zdroju.

Rada Miejska stoi na stanowisku, że zmiana dotychczasowego, utrwalonego od początku istnienia

Powiatu ?widwi?skiego podzia?u mandatów do Rady Powiatu ?widwi?skiego, polegaj?ca na odebraniu Gminie Po?czyn-Zdrój jednego mandatu (zmniejszenie z 6 na 5 mandatów) i przyznaniu Miastu ?widwin jednego mandatu (zwi?kszenie z 5 na 6 mandatów) w niedopuszczalny sposób burzy porz?dek utrwalony i uzyskany w przesz?o?ci na drodze konsensusu spo?ecznego.

Zarówno podzia? mandatów pomi?dzy poszczególne miejscowo?ci, jak i podzia? instytucji o charakterze powiatowym, które utworzono na ich obszarach, wynika?

z porozumienia si? politycznych i spo?ecznych, które decydowa?y lub mia?y wp?yw na tworzenie si? powiatu w 1999 roku. Ówczesne ustalenia nadal pozostaj? w mocy, czego wyrazem jest funkcjonowanie na terenie Gminy Po?czyn-Zdrój filii b?d? oddzia?ów ró?nych instytucji, np. Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej, Powiatowego Urz?du Pracy, Wydzia?u Komunikacji, szpitala powiatowego, Placówki Opieku?czo-Wychowawczej, Domu Wczasów Dzieci?cych oraz Zespo?u Szkó?. Jedn? z instytucji, która zachowa?a wysoki status w wyniku tamtych porozumie? jest tak?e Komisariat (a nie posterunek) Policji.

Z tego m.in. powodu, podzia? mandatów do Rady Powiatu ?widwi?skiego pomi?dzy poszczególne gminy powiatu, powinien pozosta? na niezmiennym poziomie.

Na szczególn? uwag? w kontek?cie sprawy zmiany podzia?u mandatów pomi?dzy poszczególne gminy powiatu ?widwi?skiego zas?uguje kwestia powierzchni obszaru Miasta ?widwin oraz Gminy Po?czyn-Zdrój.

W przypadku zmiany podzia?u mandatów wed?ug propozycji Komisarza Wyborczego, dojdzie do dalszej koncentracji mandatów rady powiatu. Na niewielkim, bo tylko 22,38 km² obszarze, b?dzie a? 6 radnych. Z kolei na terenie rozleg?ej Gminy Po?czyn-Zdrój, na obszarze 344 km² (!) b?dzie ich jedynie 5.

Dla porównania, ?widwin zajmuje jedynie 2,06% powierzchni Powiatu ?widwi?skiego, natomiast Gmina Po?czyn-Zdrój a? 31,67 %. **Tak du?a koncentracja w?adzy publicznej na rzecz jednego, zaledwie 2 procentowego obszaru powiatu**, b?dzie wi?c przeczy? podstawowym zasadom demokracji, wed?ug których kierunki dzia?a? ustala wi?kszo??. Patrz?c na dotychczasow? praktyk? i programy wyborcze kandydatów, trudno b?dzie bowiem oczekiwa? od Radnych wybranych w ?widwinie programów, a tak?e jakichkolwiek dzia?a? dotycz?cych innego rejonu Powiatu, poza samym miastem ?widwin.

Dodatkowo, na terenie rozleg?ej Gminy Po?czyn-Zdrój nast?pi rozproszenie mandatów, a przez to spadek dost?pno?ci Radnych Powiatowych i powi?zany z nim spadek si?y oddzia?ywania na decyzje administracji powiatowej.

Oba okr?gi wyborcze s? nieporównywalne tak?e w ?aden inny sposób, który uzasadnia?by zmian? w podziale mandatów na korzy?? ?widwina, równie? w sensie zjawisk spo?ecznych, czy gospodarczym.

Przyk?adem jest kwestia **dróg powiatowych, z których a? 37% (140 km) przypada na teren Gminy Po?czyn-Zdrój, za? tylko 1,6% znajduje si? na terenie miasta ?widwin**. Temat dróg jest jednym z najcz?stszych, w którego sprawie interweniuj? mieszka?cy poprzez swoich radnych powiatowych.

Miasto ?widwin to tylko jedna miejscowo??, o do?? jednorodnej specyfice i wyst?puj?cych problemach. W przeciwie?stwie do niej, nasza Gmina posiada dodatkowo 25 so?ectw i a? **79 zróżnicowanych miejscowo?ci**. St?d istnieje wi?ksza z?o?ono?? problematyki zjawisk spo?ecznych, co dodatkowo uzasadnia utrzymanie obecnej liczby radnych. Dziewi?? miejscowo?ci obj?tych jest Lokalnym Program Rewitalizacji o znacznym wyst?powaniu problemów spo?ecznych i niskiej aktywno?ci zawodowej mieszka?ców (chodzi o miejscowo?ci popegeerowskie) Ponadto zwraca si? uwag?, ?e wed?ug danych PKW, w ostatnio przeprowadzonych wyborach w Gminie Po?czyn-Zdrój by?o **wi?cej uprawnionych do g?osowania**, ni? w Mie?cie ?widwin, tj. a? 11.617 osób, w stosunku do 10.839 osób w ?widwinie.

Gmina Po?czyn-Zdrój ma tak?e swój? unikaln? specyfik?. Jest bowiem **jedn? z 5 gmin**

uzdrowiskowych w województwie zachodniopomorskim i jedyn? tak? w Powiecie ?widwi?skim. Przez ca?y rok w szpitalach uzdrowiskowych i sanatoriach przebywa ponad 1000 kuracjuszy (tj. ponad 300 000 osobodni). Ponadto z leczenia ambulatoryjnego w uzdrowisku korzysta rocznie ok. 2000 osób, s? to g?ównie mieszka?cy Powiatu ?widwi?skiego, za? na stra?y ich interesów stoj? Radni Rady Powiatu.

Ustawa o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz gminach uzdrowiskowych zobowi?zuje gminy uzdrowiskowe do szerokich dzia?a? w celu ochrony warunków naturalnych niezab?dnych do prowadzenia i rozwijania dzia?alno?ci lecznictwa uzdrowiskowego, do utrzymania i rozbudowywania ogólnodost?pnych urz?dze? lecznictwa uzdrowiskowego tj. pijalnie, t??nie, parki, ?cie?ki zdrowia itp. Gmina uzdrowiskowa oraz gmina posiadaj?ca status obszaru ochrony uzdrowiskowej poza zadaniami przewidzianymi przepisami ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorz?dzie gminnym, realizuje zadania w?asne zwi?zane z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska, w szczególno?ci w zakresie: 1) gospodarki terenami, z uwzgl?dnieniem potrzeb lecznictwa uzdrowiskowego, ochrony z?ó? naturalnych surowców leczniczych oraz budowy lub innych czynno?ci zabronionych w poszczególnych strefach ochrony uzdrowiskowej; 2) ochrony warunków naturalnych uzdrowiska lub obszaru ochrony uzdrowiskowej oraz spe?niania wymaga? w zakresie dopuszczalnych norm zanieczyszcze? powietrza, nat??enia ha?asu, odprowadzania ?cieków do wód lub do ziemi, gospodarki odpadami, emisji pól elektromagnetycznych, o których mowa w odr?bnych przepisach; 3) tworzenia warunków do funkcjonowania zak?adów i urz?dze? lecznictwa uzdrowiskowego oraz rozwoju infrastruktury komunalnej w celu zaspokajania potrzeb osób przebywaj?cych w gminie w celu leczenia uzdrowiskowego; 4) tworzenia i ulepszania infrastruktury komunalnej i technicznej przeznaczonej dla uzdrowisk lub obszarów ochrony uzdrowiskowej, zwi?zanej ze spe?nieniem warunków, o których mowa w art. 34 ust. 1 pkt 5. W celu realizacji tych dodatkowych zada? rada gminy powo?uje sta?? komisj? uzdrowiskow?.

Jednym z najwa?niejszych czynników warunkuj?cych rozwój uzdrowiska jest dost?pno?? komunikacyjna i jest to zadanie stoj?ce nie tylko przed gmin?, ale równie? zarz?dem województwa, jak i zarz?dem powiatu. Wymaga to szerokiej wspó?pracy wszystkich tych samorz?dów, bez czego uzdrowisko straci racj? bytu.

Lecznictwo uzdrowiskowe jest integraln? cz??ci? systemu ochrony zdrowia i korelacja us?ug ze szpitalem podleg?ym pod Powiat ?widwi?ski, a znajduj?cym si? w?a?nie w Po?czynie-Zdroju, daje mo?liwo?? poszerzenia oferty ?wiadcze? leczniczych. To kolejny obszar wymagaj?cy sta?ego zainteresowania ze strony radnych powiatowych, których powinno by? odpowiednio wielu.

Przyjazny Szpital dysponuje ??cznie 50 ?ó?kami na 5 oddzia?ach (chorób wewn?trznych, chirurgii ogólnej, ginekologiczno-po?o?niczy, noworodkowy, pediatryczny). Rocznie na oddzia?ach tych leczonych jest ponad 3600 pacjentów z ca?ego Powiatu, wykonywanych jest ponad 1100 zabiegów i przyjmowanych ponad 200 porodów. W poradniach specjalistycznych udzielanych jest ok. 20 ty?. ?wiadcze? rocznie. Ze specjalistycznych poradni diagnostycznych skorzysta?o: tomografia komputerowe - ok. 4100 bada?, badania endoskopowe – ok. 2500 bada? rocznie.

Zdaniem Rady brak jest przes?anki do ingerencji w zasad? sta?o?ci podzia?u j.s.t. na okr?gi wyborcze, w tym ingerencji w ilo?? mandatów przypadaj?cych w wyborach do rady powiatu na dany okr?g (gmin?). Zasada ta wyra?ona jest art. 419 § 1 Kodeksu wyborczego (KW).

Zmiana taka by?aby naruszeniem **zasady zaufania obywatela do Pa?stwa**, w tym **zasady sta?o?ci podzia?u j.s.t. na okr?gi wyborcze** (per analogiam tak?e sta?o?ci liczby radnych wybieranych w ka?dym okr?gu). Jak wskazuj? przepisy prawa, mo?e ona zaistnie? w ?ci?le okre?lonych przypadkach po spe?nieniu przes?anek z art. 421 § 1 Kodeksu Wyborczego, a wi?c najpó?niej na 3 miesi?ce przed up?ywem kadencji oraz je?eli konieczno?? taka wynika ze:

- zmiany w podziale terytorialnym pa?stwa,
- zmiany granic jednostek pomocniczych gminy,
- zmiany liczby mieszka?ców danej gminy,

- zmiany liczby radnych w radzie gminy lub

- zmiany liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych.

Brak jednej z w/w zmian w stosunku do stanu poprzedniego nie daje podstaw do zmiany ustalonych dotąd zasad.

W tym kontekście warte powołania są dwa orzeczenia:

- wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 sierpnia 2018 r. II OSK 2338/18; LEX nr 2533959 - **Nie każda zmiana w zakresie kryteriów wskazanych w art. 421 ustawy z 2011 r.**

Kodeks wyborczy uzasadnia wyznaczenie na nowo podziału okręgów wyborczych o przebiegu innym niż dotychczasowy. W sytuacji wystąpienia przesłanek określonych w tym przepisie podejmowane zmiany powinny być proporcjonalne i w największym możliwym stopniu dążyć do zachowania stałości podziału na okręgi wyborcze.

- wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 26 czerwca 2018 r. - II SA/Wa 999/18 - norma ta należy odczytywać jako wymóg uregulowania tej materii w aktach prawa powszechnie obowiązującego o mocy równej ustawie. Realizacja tej zasady zapewnienia Kodeks wyborczy może uzależniać podział gminy na okręgi wyborcze i ewentualne dokonywanie zmian w tym podziale przy przestrzeganiu zasad określonych w m.in.

w art. 417, 418 i 419 Kodeksu wyborczego. Jeżeli zatem podział gminy został dokonany zgodnie z wymogami wskazanych wyżej przepisów, a taka sytuacja zachodzi w niniejszej sprawie, to nie ma podstaw do podważenia zgodności z prawem dokonanego podziału. Zasada równości wyborów tj. materialnej równości głosów wyborców dokonana przez ustawodawcę we wskazanych przepisach dopuszcza rozpiętość siły głosu w ramach mandatu przy zastosowaniu jednolitej normy przedstawicielstwa od 0, 5 do 1, 49 równe 1 mandat.

Sąd podziela pogląd wyrażony przez Państwowy Komisję Wyborczą, że z uwagi na wynikające z art. 419 § 1 Kodeksu wyborczego zasady stałości okręgów wyborczych, zmiany granic okręgów wyborczych nie uzasadniają inne przesłanki niż wynikające z art. 421 § 1 Kodeksu wyborczego, nawet w przypadku dokonywania podziału na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z 11 stycznia 2018 r.

Reasumując, Rada Miejska w Połoczynie-Zdroju wyraża sprzeciw wobec zamiaru zmniejszenia liczby mandatów przypadających gminie do Rady Powiatu Łowickiego o jeden, na rzecz okręgu wyborczego w Mieście Łowicze.

—
—

- [Udostępnij](#)
- [Drukuj](#)
- [PDF](#)

